

Uchwała Nr II/288/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 listopada 2012 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Miejskiej Głogów
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Alicja Szwabowicz-Sala - przewodnicząca, Grażyna Sikacz - członek, Wiesława Grajek - członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Miejskiej Głogów przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Źródłami sfinansowania deficytu mogą być, wymienione w art. 217 ust. 2 u.f.p., przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, pożyczek i kredytów, prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Do 2013 roku, zgodnie z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.) - dalej "p.u.f.p.", w związku z art. 121 ust. 2 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.), poziom obciążenia budżetu spłatą długu wraz z wydatkami na jego obsługę (odsetkami i dyskontem) nie może przekroczyć 15% planowanych dochodów, a łączna kwota długu jednostki na koniec roku budżetowego nie może być wyższa niż 60% dochodów wykonanych. Od 2014 roku dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego będzie wyznaczał indywidualny wskaźnik, tj. relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. Jednocześnie przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 p.u.f.p. oraz art. 243 ust. 3 u.f.p., jednostka ma prawo zastosować wyłączenia, w przypadku gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu Unii Europejskiej lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), tzn. środkami wymienionymi w art. 5 ust. 3 p.u.f.p. (art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.).

II. Projekt uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Głogów na 2013 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, stosownie do art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 u.f.p., Prezydent Miasta przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Legnicy, zarządzeniem Nr 254/2012 z dnia 13 listopada 2012 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Głogów na 2013 rok. Zarządzenie wpłynęło do Izby 15 listopada 2012 roku. W przedłożonych materiałach Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu przyjęto następujące wielkości:

- dochody budżetowe 244.452.173 zł, w tym dochody bieżące 213.054.969 zł i dochody majątkowe 31.397.204 zł,

- wydatki budżetowe 284.039.134 zł, w tym wydatki bieżące 196.228.376 zł i wydatki majątkowe 87.810.758 zł,
- deficyt budżetu 39.586.961 zł, finansowany przychodami z kredytów i pożyczek oraz z wolnych środków,
- przychody budżetu 50.025.934 zł, w tym 35.000.000 zł z kredytów i pożyczek oraz 15.025.934 zł z wolnych środków,
- rozchody budżetu 10.438.973 zł, przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

2. Planowane wydatki bieżące nie przekraczają planowanej kwoty dochodów bieżących, stosownie do art. 242 u.f.p.

3. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p.

4. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu.

5. Z przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Głogów na lata 2013 - 2039 wynika, że na koniec 2013 roku zadłużenie Gminy wyniesie 110.006.485 zł, tj. 45,00% planowanych dochodów, a planowana łączna kwota spłaty zobowiązań finansowych z odsetkami wraz z potencjalną spłatą udzielonych poręczeń w wysokości 22.146.086 zł stanowić będzie 9,06% tych dochodów. W 2013 roku zachowane zostaną zatem przepisy art. 169 i 170 p.u.f.p.

Również w latach 2014 - 2039, relacje spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami, obliczone na podstawie prognozowanych wielkości budżetu, nie przekraczają dopuszczalnego poziomu, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Szwabowicz-Sala