Uchwała Nr II/51/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 lutego 2014 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Miejskiej Głogów przedstawionego w uchwale Nr LVI/357/14 Rady Miejskiej w Głogowie z dnia 14 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Głogów na rok 2014

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Wiesława Grajek - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Paweł Kaleta – członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Miejskiej Głogów przedstawionego w uchwale Nr LVI/357/14 Rady Miejskiej w Głogowie z dnia 14 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Głogów na rok 2014.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – dalej „u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Źródłami sfinansowania deficytu budżetu, określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p., mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę, pożyczek i kredytów, środków pochodzących z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz zaciąganych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki do spłaty długu. Od 2014 roku wskaźnik spłaty zadłużenia określa relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p. Planowany wskaźnik spłaty zadłużenia, czyli łączna kwota przypadających w każdym roku budżetowym spłat i wykupów, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., w relacji do planowanych w tym samym roku budżetowym dochodów budżetu ogółem nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Przy obliczaniu wymienionego wskaźnika stosuje się wyłączenia, na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p., w przypadku, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub bezzwrotnej pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej 23 stycznia 2014 r. uchwale Nr LVI/357/14 Rady Miejskiej w Głogowie z dnia 14 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Głogów na rok 2014, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:
1. dochody budżetu w kwocie 247.470.928,00 zł, z tego dochody bieżące 222.878.890,00 zł i

dochody majątkowe 24.592.038,00 zł,
2. wydatki budżetu w kwocie 266.223.834,00 zł, z tego wydatki bieżące 204.276.557,00 zł i wydatki majątkowe 61.947.277,00 zł,
3. deficyt budżetu w kwocie 18.752.906,00 zł, finansowany przychodami z zaciąganych pożyczek i kredytów w wysokości 18.632.906,00 zł i ze spłaty udzielonej pożyczki w kwocie 120.000,00 zł,
4. przychody budżetu w kwocie 29.520.000,00 zł, z tego z zaciąganych pożyczek i kredytów 29.400.000,00 zł i spłaty udzielonej pożyczki 120.000,00 zł,
5. rozchody budżetu w kwocie 10.767.094,00 zł, przeznaczone na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek.

Z przedłożonej uchwały Nr LVI/356/14 Rady Miejskiej w Głogowie z dnia 14 stycznia 2014 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Głogów, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2014–2039, wynika, że po zaciągnięciu planowanych pożyczek i kredytów oraz spłacie części zadłużenia, na koniec 2014 roku kwota długu wyniesie 104.389.394,03 zł. Miasto Głogów posiada również niewymagalne zobowiązania do 2039 roku z tytułu udzielonych poręczeń kredytów.

Planowana w 2014 roku łączna kwota przypadających do spłaty rat wcześniej zaciągniętych długoterminowych pożyczek i kredytów w wysokości 10.767.094,00 zł wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek w kwocie 4.493.605,00 zł oraz potencjalną spłatą zobowiązań wynikających z udzielonych poręczeń kredytów w kwocie 4.406.088,00 zł w stosunku do planowanych dochodów ogółem stanowi 7,95%, wobec dopuszczalnego poziomu 14,47%, ustalonego zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p.

W latach 2015–2039 relacje spłat długoterminowych zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek oraz potencjalną spłatą zobowiązań wynikających z udzielonych poręczeń kredytów do planowanych dochodów budżetu ogółem również nie przekroczą dopuszczalnego poziomu, obliczonego na podstawie art 243 ust. 1 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o możliwości sfinansowania w 2014 roku deficytu budżetu Gminy Miejskiej Głogów.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Wiesława Grajek