

Głogów, dnia 18 marca 2014 r.

WFP.DB.0003.1.2014

**Pan
Józef Koszów
Radny Rady Miejskiej
w Głogowie**

W odpowiedzi na złożoną na Sesji w dniu 25.02.2014 r. interpelacją, pragnę poinformować:

I. Celem wprowadzenia Zarządzenia Nr 156/2013 Prezydenta Miasta Głogowa z dnia 25 września 2013 r. w sprawie *zasad rozliczeń podatku od towarów i usług VAT w Gminie Miejskiej Głogów i jej jednostkach budżetowych* było zapewnienie poprawności i spójności rozliczeń podatku VAT zgodnie z obowiązującą w tym okresie wykładnią prawa. Naczelny Sąd Administracyjny 24 czerwca 2013 r. w składzie 7 sędziów wydał uchwałę, zgodnie z którą podatnikami VAT są gminy, a nie ich jednostki budżetowe. Do czasu wydania uchwały przez NSA w gminach funkcjonował model wielu podatników VAT, czyli odrębnym podatnikiem VAT była sama gmina oraz odrębnymi podatnikami VAT były jej jednostki budżetowe (taki model był usankcjonowany wieloletnią praktyką organów podatkowych). Uchwała NSA diametralnie zmieniła dotychczasowy sposób rozliczania VAT dokonywany przez gminy i ich jednostki budżetowe. Po ukazaniu się uchwały NSA Ministerstwo Finansów w dniu 15 lipca 2013 r. wydało komunikat, w którym zobowiązało się do określenia koncepcji realizacji w praktyce ww. uchwały NSA po opublikowaniu do niej uzasadnienia. Po publikacji uzasadnienia do uchwały NSA, Ministerstwo Finansów nie zajęło stanowiska w przedmiotowej sprawie. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego nie zmieniał przepisów prawa lecz stanowił ich interpretację. Z uwagi na autorytet NSA w praktyce powszechnie przyjmuje się, iż uchwały składu siedmiu sędziów NSA mają znaczenie generalne (ogólne), powszechnie obowiązujące. Uchwała NSA stanowi interpretację przepisów istniejącego prawa i w przeciwieństwie do nowo wprowadzanych przepisów prawnych nie ma żadnego okresu przejściowego tzw. vacatio legis, czyli okresu

BIURO RADY
W P Ł Y N Ę Ł O

dnia 18.03.14 ABW

potrzebnego do wdrożenia i praktycznego stosowania uregulowań. W związku z brakiem stanowiska Ministerstwa Finansów odnośnie wyroku NSA, oraz licznymi interpretacjami potwierdzającymi powszechność obowiązywania wyroku NSA część gmin w Polsce, w tym gminy sąsiednie (m.in.: Gmina Głogów, Gmina Grębocice) podjęło decyzję o wprowadzeniu zasad wynikających z wyroku NSA. Również w Głogowie Zarządzeniem Nr 156/2013 Prezydenta Miasta Głogowa z dnia 25 września 2013 r. określono zasady rozliczeń podatku od towarów i usług VAT w Gminie Miejskiej Głogów i jej jednostkach budżetowych, które miały na celu konsolidację rozliczeń VAT. Zarządzenie obowiązywało do grudnia 2013 r. kiedy to Naczelny Sąd Administracyjny sam „podważył” swoją wcześniejszą uchwałę i postanowił zwrócić się z pytaniem do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawie statusu jednostek organizacyjnych gminy na gruncie VAT. Po złożeniu przez NSA zapytania, Minister Finansów wydał w dniu 12 grudnia 2013 r. komunikat w którym wskazał, iż do czasu wydania rozstrzygnięcia przez Trybunał Sprawiedliwości UE jednostki budżetowe są odrębnymi podatnikami podatku od towarów i usług.

W związku ze złożonym przez NSA zapytaniem oraz uwzględniając stanowisko Ministerstwa Finansów Zarządzeniem Nr 219/2013 Prezydenta Miasta Głogowa z dnia 20 grudnia 2013 r. uchylono Zarządzenie Nr 156/2013 z dnia 25 września 2013 r., tym samym od stycznia 2014 r. jednostki budżetowe gminy są ponownie samodzielными podatnikami VAT.

II. Odpowiadając na zadane przez Pana pytania, informuję:

1. Wprowadzając Zarządzenie nr 156/2013 r. Prezydenta Miasta Głogowa z dnia 25 września 2014 r. w sprawie *zasad rozliczeń podatku od towarów i usług VAT w Gminie Miejskiej Głogów i jej jednostkach budżetowych*, Gmina nie odniosła żadnych korzyści finansowych.
2. Poniesione przez jednostki budżetowe Gminy koszty wynikające ze zmiany podejścia przez Naczelny Sąd Administracyjny w zakresie podmiotowości podatkowoprawnej (w wyroku z 24 czerwca 2013 r. NSA jednoznacznie uznał, iż gminne jednostki budżetowe nie są podatnikami podatku od towarów i usług natomiast w postanowieniu z dnia 10 grudnia 2013 r. podjął decyzję o skierowaniu pytania do Trybunału Konstytucyjnego UE w zakresie czy jednostka organizacyjna gminy może być uznana za podatnika VAT) dotyczą przede wszystkim wydatków związanych z wymianą kas fiskalnych oraz wymianą pamięci fiskalnej w kasach fiskalnych – 11.450,20 zł (MOPS, Ośrodki Wsparcia, Żłobek), pozostałe wydatki to m.in. wymiana pieczętek, opłaty pocztowe (łącznie koszt 4.215,22 zł).

3. Koszt szkolenia wyniósł 7.000 zł, w szkoleniu wzięło udział 37 osób. Szkolenie dotyczyło podstawowej (niezbędnej dla księgowych jednostek) wiedzy w zakresie podatku VAT oraz metodologii rozliczania podatku VAT w jednostkach samorządu terytorialnego po uchwale NSA. Gmina Miejska Głogów nie występowała do TPA Horwath o wydanie opinii prawnej.
4. Wprowadzona zmiana w sposobie rozliczenia VAT nie była nieuzasadniona lecz wynikała z obowiązującej na dany moment wykładni prawa. Urząd Skarbowy nie kwestionował zmian wprowadzanych przez Gminę Miejską Głogów (US w Głogowie dokonywał czynności związanych z wyrejestrowaniem oraz ponownym zarejestrowaniem jednostek budżetowych jako czynnych podatników VAT).
5. Zarządzenia wydawane przez Prezydenta Miasta zatwierdzane są przez Radców Prawnych.

Do wiadomości:

1. Biuro Rady w/m
2. a/a

PREZYDENT MIASTA



Jan Zubowski